

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Directoraat-generaal Wonen en Bouwen
T.a.v. drs. J.M.C. Smallenbroek
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

Geachte heer Smallenbroek,

Door de overheid is aangekondigd het bouwtoezicht de komende jaren te gaan privatiseren. Wij hebben begrip voor deze ontwikkeling maar zien ook een aantal risico's die aandacht behoeven. In het navolgende zullen wij achtereenvolgens kort onze vereniging toelichten en vervolgens ingaan op de risico's die wij voor de uitwerking van het private bouwtoezicht zien.

De VVBA

De VVBA stelt zich tot doel de kwaliteit van brandveiligheidsadviesing te bevorderen. Door eenduidige en onderbouwde adviezen toe te passen bij realisatie, onderhoud en het gebruik van bouwwerken wordt de brandveiligheid geborgd. Eenduidige en inhoudelijk hoogwaardige adviezen kunnen alleen worden gegeven vanuit een hoogwaardig kennisniveau. De VVBA ondersteunt daarom initiatieven die kennisverspreiding en kennisdeling tot doel hebben. Ook ontplooit de VVBA eigen initiatieven op dit vlak.

Daarnaast kan de kwaliteit van zowel adviesing als de implementatie ervan verbeteren door normbladen, richtlijnen en andere handreikingen toe te passen die gebaseerd zijn op gevalideerde modellen en regels. Daarom streeft de VVBA naar vertegenwoordigingen in (norm)commissies en werkgroepen. Ook wil de VVBA invloed uitoefenen op de brandveiligheidsregelgeving. Naast contacten met de betreffende ministeries onderhoudt de VVBA ook contacten met andere verenigingen en kennisinstituten.

Leden van de VVBA zijn dagelijks betrokken bij de brandveiligheidsinspectie van bestaande gebouwen, het ontwerp van nieuwe gebouwen en het bewaken van de kwaliteit van gebouwen in uitvoering.

Privaat bouwtoezicht

In verband met de ontwikkeling naar een privaat stelsel vragen wij uw aandacht voor de onafhankelijkheid van toetsende partijen (1), de toepassing van gelijkwaardige oplossingen (2) en de behandeling van complexe bouwaanvragen (3).

1. Op dit moment kunnen partijen zich laten certificeren voor het uitvoeren van bouwplantoetsen. Het betreft certificering volgens de BRL5019 (Managementcertificaat *Bouwplantoetsingen aan het Bouwbesluit*). In deze BRL wordt er vanuit gegaan dat de toets van een ontwerp kan plaats door dezelfde organisatie als die het ontwerp gemaakt heeft. Wij hebben geen vertrouwen in deze structuur en onzes inziens vormt deze benadering een groot risico voor de kwaliteit van de op deze wijze te verlenen vergunningen. Het is immers niet uit te sluiten dat onder druk van tijd of kosten men concessies doet aan de diepgang van de uit te voeren toets. Uiteraard zijn de risico's niet voor ieder gebouw gelijk en is een indeling in risicoklassen mogelijk. In de brief van Minister Blok van 27 november jl. wordt voor de indeling in risicoklassen aangesloten bij de Eurocodes. Dat vinden wij een logische benadering. Onzes inziens zou dan voor gebouwen in de gevolklassen 2 en hoger uitgegaan moeten worden van een volledig onafhankelijke toets.

Resumerend adviseren wij u dringend uit te gaan van een stelsel waarin ontwerp en toets volstrekt onafhankelijk zijn, dat wil zeggen niet binnen dezelfde organisatie kunnen worden uitgevoerd.

www.vvba.nl
KvK Arnhem 09124242
ING 9316710

secretariaat:
Postbus 66
6585 ZH MOOK
T: 024 357 07 07
E: post@vvba.nl

2. Het Bouwbesluit kent het zogenaamde gelijkwaardigheidsbeginsel. Dit houdt in dat van een specifiek voorschrift kan worden afgeweken mits een gelijkwaardig niveau van veiligheid wordt gerealiseerd. Dit beginsel wordt in de praktijk veelvuldig toegepast. Zo schrijft het Bouwbesluit bijvoorbeeld voor dat gebouwen gecompartmenteerd moeten worden. De toepassing van sprinklerinstallaties vormt een gelijkwaardig alternatief voor het specifieke voorschrift van compartimenteren.

Op dit moment kunnen gelijkwaardige oplossingen door de vergunningverlener (gemeente) worden beoordeeld en goedgekeurd. Echter, er zijn diverse signalen dat bij de introductie van het private bouwtoezicht beoogd wordt gelijkwaardige oplossing op landelijk niveau te gaan toetsen. Wij zijn geen voorstander van een dergelijke structuur. Met de invoering van het private stelsel wordt ook beoogd vergunningen sneller en met meer flexibiliteit te kunnen verlenen. De introductie van een gremium op landelijk niveau past daar niet bij. Wellicht is daarbij een proportionaliteitsbeginsel te introduceren, d.w.z. dat “zware” gelijkwaardige oplossingen op landelijk niveau worden getoetst en “lichte” gelijkwaardige oplossingen op lokaal niveau.

Resumerend adviseren wij u het toetsen van gelijkwaardige oplossingen zo veel mogelijk over te laten aan de lokale vergunningverlener.

3. Een deel van de bouwaanvragen zijn zeer complex. Denk daarbij aan infrastructurele projecten, de opslag van gevaarlijke stoffen, gebouwen met procesinstallaties en/of BRZO bedrijven. Vaak ook is er een sterke koppeling met voorschriften uit de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu. Voor dit soort projecten moet worden uitgegaan worden van maatwerk. Echter de nu beschikbare instrumenten voor privaat bouwtoezicht zijn gericht op de ‘bulk’ van de gebouwen. De brandveiligheid van complexe bouwwerken en inrichtingen is in deze regelingen onvoldoende gewaarborgd. Bovendien houden deze regelingen geen rekening met het benodigde maatwerk.

Resumerend adviseren wij u het toetsen van complexe projecten over te laten aan lokale vergunningverleners en niet aan private toetsers.

Wij vertrouwen erop onze zorgen voldoende bij u onder de aandacht te hebben gebracht. Uiteraard zijn wij altijd bereid één en ander in een persoonlijk gesprek of op andere wijze nader toe te lichten.

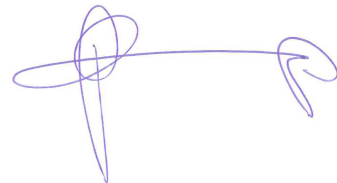
Hoogachtend,
VVBA



E. van Wassenaar
(Voorzitter)
LBP|SIGHT



D. den Boer
(Secretaris)
PEUTZ



A. Raap
(Penningmeester)
FLORIAAN

Bij de VVBA zijn de volgende bureaus aangesloten.

