

# Beoordeling UPD

- *April 2016*
- *Ernst Rijkers*

- Wie zijn de spelers?
- Waarom een UPD?
- Welk format?
- Rol adviseur als UPD opsteller
- Rol inspecteur als toetser
- Rol verzekeraar als toetser
- Rol bevoegd gezag als toetser
- Hoe verhoudt een UPD zich tot een inspectiecertificaat, installatiecertificaat, onderhoudscertificaat?

- Principaal (eigenaar, gebruiker, eerste belanghebbende)
- Adviesbureau(s) (opsteller UPD)
- Toetsers:
  - Principaal
  - Inspectie-instelling
  - Bevoegd gezag
  - Verzekeraar(s), verzekeringmakelaar

- Vrijwillig (behoefte principaal om uitgangspunten vast te leggen) – komt weinig voor
- Regelgeving (PGS, Vuurwerkbesluit (VWB))
  - PGS 15 kent UPD
  - PGS 29 kent brandveiligheidsplan dat zou kunnen leiden tot een UPD
  - Vuurwerkbesluit kent PvE
- Omdat een inspectiecertificaat is vereist volgens het CCV inspectieschema. Het schema eist dat uitgangspunten zijn vastgelegd

- Uitgangspuntendocument brandbeveiligingssysteem
  - Uitgangspunten brandbeveiligingsinstallatie
  - Uitgangspunten relevante **BIO**:
    - Bouwkundige randvoorwaarden
    - Installatietechnische randvoorwaarden
    - Organisatorische randvoorwaarden
    - Let op: systeem = installatie + relevante BIO
    - Relevant = noodzakelijk voor de goede werking
- Welk brandbeveiligingssysteem?
  - Keuze principaal, meestal op basis van advies
  - Op basis van bijv. Integraal Plan Brandveiligheid (IPB)
- Is een PvE ook een UPD?
  - Ja, want ook PvE beschrijft uitgangspunten
  - Ja, indien PvE ook de relevante BIO beschrijft
  - Neen, indien de relevante BIO ontbreken. PvE kan dan bijlage zijn bij een UPD

- Niet geregeld! Free play
- Vrijwillige kwaliteitsborging opsteller door CIBV opgezet
- CCV werkt aan kwaliteitsborging opsteller
- Kwaliteit wordt geborgd door inspectie-instelling het UPD te laten toetsen
  - Optioneel binnen CCV inspectieschema om UPD apart te laten inspecteren
  - Verplicht binnen PGS 15 en VWB om UPD apart te laten inspecteren
  - In alle gevallen: inspectiecertificaat geeft aan dat het brandbeveiligingssysteem voldoet aan UPD en UPD voldoet aan de afgeleide doelstellingen uit het CCV inspectieschema
  - dus: toetsing op certificeerbaarheid

- Formeel: niets geregeld!
- Informeel: voor PGS 15 bestaat er een ‘blauwdruk’ uitgegeven door CCV als voorbeeld document
- Kritiek op blauwdruk:
  - Veel juridisch getinte tekst die niet begrepen wordt
  - Dik document, wat slecht leesbaar is en dus ook slecht gelezen wordt
  - Onlogische structuur waardoor verwarring ontstaat tussen beschrijvingen, eisen en randvoorwaarden
  - Blauwdruk gaat verder dan wat nodig is om brandbeveiligingssysteem te beschrijven, waardoor UPD een halve vergunningsaanvraag wordt en gaat lijken op een IPB.
  - Bedrijfsleven wil duidelijke scheiding tussen vergunning en UPD. UPD beperken tot BV-systeem

- Formeel wel geregeld doordat model PvE's in normen zijn opgenomen. Geldt voor:
  - VWB. Model PvE behandelt brandbeveiligingssysteem compleet dus incl. BIO en doet daarmee niet onder voor een UPD!
  - Brandmeldinstallatie. Doordat er slechts beperkte BIO randvoorwaarden nodig zijn en deze ook in het PvE zijn op te nemen, kan dit PvE de waarde hebben van een UPD. Geldt voor niet complexe stand-alone brandmeldinstallaties
  - Ontruimingsalarminstallatie. Dit PvE zal altijd in combinatie met een ander brandbeveiligingssysteem worden opgesteld en is zelfstandig dus nooit gelijkwaardig aan een UPD
- Maar: zowel UPD als PvE beschrijven uitgangspunten!



- Integraal plan brandveiligheid (IPB), Masterplan brandveiligheid (MPB), Brandveiligheidsplan, etc.
  - Brede behandeling van alle brandveiligheidsaspecten, dus alle BIO maatregelen compleet
  - Motiveert keuzes voor wel/niet/type brandbeveiligingssysteem
  - Ook hiervan bestaat een (informele) CCV blauwdruk
- UPD – beschrijving brandbeveiligingssysteem met alle relevante BIO
  - Kan gebaseerd zijn op IPB
  - Als stand-alone document kunnen IPB elementen worden ingevoegd (risico-analyse bijv.)
- PvE – beschrijving brandbeveiligingssysteem, doorgaans alleen BMI en OAI

- Adviseur: stelt UPD op, samen met principaal. Vergunning(saanvraag) en verzekeringsvoorwaarden behoren hierbij een belangrijke rol te spelen
- Inspecteur:
  - toetst UPD aan de afgeleide doelstelling volgens het CCV inspectieschema, die dan ook in het UPD moet staan
  - Alternatief: toetsen aan de norm. Van belang is te bepalen of ook UPD dan beschouwd kan/mag worden als norm
  - Toetst het beschreven/gewenste gebruik aan:
    - De gehanteerde normen
    - Het type brandbeveiligingsinstallatie
    - De prestatie-eisen van de brandbeveiligingsinstallatie
    - Alle relevante BIO maatregelen
  - Geen automatische toetsing aan de vergunning!
  - Geen automatische toetsing aan evt. IPB, etc!

- Verzekeraar/makelaar: toetst UPD:
  - Aan (evt. aan te passen) polisvoorwaarden.
- Bevoegd gezag:
  - Toetst UPD aan lopende vergunning
  - In combinatie met vergunningsaanvraag
  - Evt. toetsing door verzekeraar/makelaar kan helpen (niet de praktijk)
  - Toetsing door inspectie-instelling kan helpen
  - Ga niet op de stoel zitten van de inspectie-instelling
  - Voorkom de situatie: ja door bevoegd gezag, nee door inspectie-instelling
  - Ideaal: Bevoegd gezag zou moeten toetsen uitgaand van een ja door de inspectie-instelling
  - Er is overlap in deze toetsingen! Communiceer!!

Inspectie-instelling:	Bevoegd gezag
Beoordelen volgens opdracht	Toetsen aan CCV inspectieschema (levert inspectiecertificaat op) of toetsen aan de norm (levert conformiteitverklaring aan de norm op)
Normatief kader bepalend	Vergunning(saanvraag) bepalend Hoe gedateerd zijn de voorshriften?
Risico analyse logisch? Omvang beveiliging = gegeven	Eens met risico analyse en omvang beveiliging?
Past het beveiligingsconcept in het gebouw?	Niet beoordelen
Passen de goederen in het beveiligingsconcept? •Type goederen en hun verpakking •Opslagmethode, gangpadbreedten, inrichting stellingen •Opslaghoogte •NIET: hoeveelheid opslag	Passen de goederen in de vergunning? Wel: soort en hoeveelheid

Inspectie-instelling:	Bevoegd gezag
Niet beoordelen, tenzij relevant voor de afgeleide doelstelling	Vluchtwegen, nooduitgangen, noodverlichting, bezettingsgraad
Uitvoering watervoorziening	Type watervoorziening. Mate van reserve, mate van bewaking
Uitvoering schuimbijmenging	Niet beoordelen
Prestatie-eisen en uitvoering brandbeveiligingsinstallatie	Niet beoordelen
Externe doormelding, brandweeringang, brandweerpaneel, sectie- en zone indeling, sturingen	Externe doormelding, brandweeringang, brandweerpaneel, sectie- en zone indeling, sturingen
Inspectiefrequentie vervolgininspecties	Inspectiefrequentie vervolgininspecties
Beheer en onderhoud	Niet beoordelen
Uitsluitend bouwkunde voor zover noodzakelijk voor het goed functioneren van de brandbeveiligingsinstallatie	Alle bouwkundige vergunningseisen

- Inspectiecertificaat:
  - brandbeveiligingssysteem (= brandbeveiligingsinstallatie + relevante BIO voorwaarden) voldoet aan de afgeleide doelstelling en is getoetst op basis van het CCV inspectieschema. **Enige belangrijke certificaat voor het bevoegd gezag!**
- Installatiecertificaat:
  - installateur verklaart dat hij zijn levering van een nieuwe installatie volgens de norm heeft uitgevoerd. Het aanwezig zijn van een installatiecertificaat vereenvoudigt de initiële inspectie (inspectie bij oplevering)
- Onderhoudscertificaat:
  - installateur verklaart dat hij zijn levering van het onderhoud aan een bestaande installatie volgens de norm heeft uitgevoerd. Het aanwezig zijn van een onderhoudscertificaat vereenvoudigt de vervolg inspectie (periodieke inspectie)

- Productcertificaat
  - “diploma” van installateur “aan de muur”: Alle jaarlijkse audits door zijn certificatie-instelling zijn goed doorlopen en hij mag “leveren onder certificatie”
  - is vervanging van het vroegere “erkende installateur”
- Verwarring en fouten in de praktijk:
  - men praat over certificaat, zonder aan te geven welk certificaat men bedoelt
  - installatiecertificaat wordt vaak aangeduid met productcertificaat
  - onderhoudscertificaat wordt vaak aangeduid met productcertificaat

- Certificatieschema's
  - Regelen per installatie type alle spelregels waar installateurs en certificatie-instellingen zich aan moeten houden. CCV beheert de schema's. Certificatie-instellingen voeren deze schema's uit (CIBV, KIWA) en dienen hiertoe blijvend geaccrediteerd te zijn door de Raad voor Accreditatie (RvA)
- Inspectieschema's
  - Regelen per type inspectie alle spelregels waar inspectie-instellingen zich aan moeten houden. CCV beheert de schema's. Inspectie-instellingen voeren deze schema's uit en dienen hiertoe blijvend geaccrediteerd te zijn door de Raad voor Accreditatie (RvA)



- Inspectieschema basisontwerp:
  - Inspectie van UPD, PvE, uitgangspunten in welk format dan ook. vandaar: “basisontwerp”. Optioneel m.u.v. PGS 15 en VWB
- Inspectieschema detailontwerp:
  - Inspectie van het complete ontwerp van alle installateurs en alle relevante BIO voorzieningen. Optioneel
- Inspectieschema brandbeveiligingssysteem
  - Inspectie van de brandbeveiligingsinstallatie inclusief alle relevante BIO maatregelen op locatie. Mocht basisontwerp en detailontwerp al zijn geïnspecteerd, dan wordt dit resultaat meegenomen tijdens inspectie. Verplicht voor inspectiecertificaat
- Alle inspectieschema's
  - Er wordt getoetst aan de afgeleide doelstelling. Deze is vertaald naar een *limitatieve lijst inspectiepunten*

- een beginnende brand in een vroeg stadium **detecteren**, **signaleren** en **blussen**, binnen de context van het basisontwerp. [**blusschuim**, **blusgas**]
- een beginnende brand in een vroeg stadium **detecteren**, **signaleren** en **onder controle houden** zodat **veilig vluchten** van mens en dier mogelijk is (life safety), binnen de context van het basisontwerp. [**sprinkler**]
- een beginnende brand in een vroeg stadium **detecteren**, **signaleren** en **onder controle houden** zodat het **bestrijden** ervan door de interne en externe brandbestrijdingsorganisaties kan plaatsvinden, binnen de context van het basisontwerp. [**sprinkler**, **deluge**, **watermist**]

- Het verhogen van de bescherming van een bouwwerk en/of object in geval van blootstelling aan een brand (**exposure protection**) waardoor de kans op brandoverslag wordt geminimaliseerd en schade aan het bouwwerk en/of object wordt beperkt, in de context van het basisontwerp. [**sprinkler, deluge**].
- Een beginnende brand tijdig **ontdekken, lokaliseren** en **signaleren**, waarna de aangesloten **brandbeveiligingsvoorzieningen** tijdig **in werking** wordt gesteld, binnen de context van het basisontwerp [**brandmeld**].

- tijdig in voldoende mate **akoestisch** en/of **optisch informatie geven** aangaande de **ontruiming**, om **veilig vluchten** te initiëren, binnen de context van het basisontwerp [**ontruimingsalarm**]
- tijdig in voldoende mate **afvoeren** van **warmte** en **rook**, of het tijdig en in voldoende mate **tegenhouden** van **rook** om **veilig vluchten** mogelijk te maken, binnen de context van het basisontwerp [**rookbeheersing**]
- tijdig in voldoende mate **afvoeren** van **warmte** en **rook** een **binnenaanval door de brandweer** mogelijk te maken, binnen de context van het basisontwerp [**rookbeheersing**]



- Geen inspectiecertificaat = neen conclusie op de afgeleide doelstelling. Vraag naar het inspectierapport voor de details. Het kan meevallen!
- Wel inspectiecertificaat = ja conclusie op de afgeleide doelstelling. Er kunnen minder zwaarwegende zaken zijn die toch niet voldoen aan het basisontwerp (lees UPD/PvE). Zie hiervoor het inspectierapport
- Van groot belang:
  - Inspectiecertificaat is een verklaring gebaseerd op een of meer inspectierapporten.
  - De inspectierapporten geven aan wat het basisontwerp is
  - Het basisontwerp bevat alle uitgangspunten
  - Basisontwerpen kunnen "oude titels" hebben (inspectieplan, BdB, oude PvE's). Is niet erg. Inhoud bepaalt!

- variant 1, standaard risico, maar ook PGS 15:
  - adviseur stelt UPD op. Daar staat alles in, ook de risico analyse
  - hanteren blauwdruk optioneel
- variant 2, standaard risico, hoge vuurlast:
  - adviseur 1 stelt Beheersbaarheid van Brand (BvB) rapport op. Conclusie: er moet een brandbeveiligingssysteem komen
  - adviseur 2 stelt UPD voor brandbeveiligingssysteem op
- variant 3, logistieke dienstverlener met PGS 15 deel:
  - één adviseur stelt op:
    - BvB rapport. Hier komt uit: er komt een sprinkler-, blusschuim-, brandmeld- en ontruimingsalarminstallatie
    - PvE sprinklersysteem
    - PvE blusschuimsysteem
    - PvE brandmeld- en ontruimingsalarminstallatie
  - Alle uitgangspunten zijn goed vindbaar, maar de blauwdruk wordt niet gevolgd.

- Babylonische spraakverwarring over het verschil
- geen consensus of het mag/kan
- Als adviseur, inspecteur en bevoegd gezag het eens zijn, is het dan niet een keer klaar?
- Door PGS 15 als BBT aan te wijzen lijkt het gedaan met interpretaties en gelijkwaardigheid in die sector
- BBT is heiligverklaring aan nota bene een richtlijn!
- Nieuwe trend:
  - Invulling van gelijkwaardigheid moet onderbouwd zijn met testen. Redeneringen zijn onvoldoende
  - angst voor het oordeel ILenT: alleen de letter volgen
  - paradox met de toekomst visie: risicogerichtheid



- 1.4 gelijkwaardigheidsbeginsel
  - andere maatregelen worden getroffen dan in de voorschriften van PGS 15 zijn opgenomen
  - minimaal moet een gelijkwaardige bescherming van het milieu, arbeidsbescherming of brandveiligheid worden bereikt
  - uitvoering anders, niveau van bescherming is gelijk
  - subjectiviteit: wanneer is invulling gelijkwaardig?
- 1.6 gemotiveerd afwijken
  - situatie die niet past in de PGS 15 beschrijving
  - niveau van veiligheid moet geborgd blijven (beperkingen, extra voorschriften)
  - “In sommige gevallen is bij het voorschrift aangegeven dat er ‘gemotiveerd’ kan worden afgeweken” (10 x). **Geen algemene regel dus!!**

